

59-1/481

Российская Федерация  
Ростовская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
города  
**РОСТОВА-НА-ДОНУ**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002  
тел. 244-13-23, факс 240-83-67  
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

20.09.2018 № 59-1/328

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю городской Думы –  
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

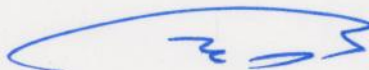
В связи с переносом очередного октябрьского заседания городской Думы на 2 октября 2018 года направляю информационные материалы для рассмотрения вопроса «Об опыте создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону»».

Докладчиком по данному вопросу определен директор Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону Серова Е.С.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

С уважением,

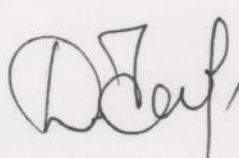
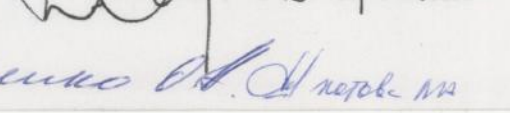
и.о. главы Администрации  
города Ростова-на-Дону



Е.Н. Лебедев



Дмитрий Владимирович Чернышов  
(863) 240 60 30

  Д.В. Чернышов  
  

# РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2018 года

Заседание №

Об опыте создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону»

Проект по созданию Муниципальной геоинформационной системы города Ростова-на-Дону (далее – МГИС) реализуется Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону в соответствии с муниципальной программой «Управление муниципальным имуществом городского округа «Город Ростов-на-Дону», утвержденной постановлением от 16.08.2016 № 1121 (раздел «Развитие информационных систем, обеспечивающих автоматизацию оказания услуг и исполнения функций на основе МГИС»).

Цель проекта – создание инструмента информационного обеспечения проведения единой политики в области управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками в пределах городской черты.

Продукт проекта – территориально-распределенный информационно-аналитический комплекс «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону», включающий:

- реестровую информационно-аналитическую систему (РИАС), содержащую настраиваемые отраслевые подсистемы реестров для формирования непротиворечивого массива информации об объектах муниципального управления, данные о которых совместно обрабатывают подразделения администрации города, отраслевые (функциональные), территориальные органы администрации города, подведомственные учреждения и предприятия;

- единую интегрированную географическую информационную систему (ГеоИС), обеспечивающую картографический учёт объектов на территории города Ростова-на-Дону, геопредставление служебных процессов, функции георедактирования пространственной и семантической информации, программные интерфейсы геоинтеграции, аналитическую визуализацию информации и процессов на карте.

Информационная система разрабатывалась в соответствии с Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 16.08.2016 № 1121

«Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа «Город Ростов-на-Дону».

Основанием для создания МГИС и внесения мероприятий в муниципальную программу явилось поручение коллегии Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2015 № 40: «Используя опыт установки удаленных рабочих мест ГИСОД в администрациях районов города Ростова-на-Дону разработать подпрограмму «Создание механизма информационного обеспечения проведения единой политики в области управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками в пределах городской черты на основе МГИС».

Причиной создания муниципальной геоинформационной системы явилось отсутствие механизма информационного обеспечения проведения единой политики в области управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками в пределах городской черты.

Департаментом в результате обследования 19-ти функциональных подразделений Администрации города Ростова-на-Дону, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города выделены следующие проблемы горизонтального межведомственного информационного взаимодействия:

- отсутствуют возможности совместной обработки и эффективного обмена данными об объектах муниципального управления на территории города у функциональных подразделений Администрации города Ростова-на-Дону, отраслевых (функциональных), территориальных органов Администрации города Ростова-на-Дону, подведомственных учреждений и предприятий;

- отсутствуют единые информационные ресурсы, содержащие взаимоувязанные сведения об объектах и субъектах учета, в том числе геоинформационные;

- существует высокий уровень дублирования и противоречивости данных об объектах управления в подразделениях администрации вследствие недоступности информации друг для друга;

- отсутствует возможность соотнесения, сопоставления и анализа данных из различных информационных систем для получения полной, достоверной и актуальной информации о состоянии объектов городского хозяйства;

- существует проблема избыточных межведомственных запросов относительно одного и того же объекта управления вследствие информационной раздробленности при предоставлении услуг/исполнении функций.

При создании информационной системы ставились следующие задачи:

- получить достоверную информацию об объектах управления на территории города;

- отнести объект управления к множеству реестров и решить тем самым проблему дублирования и противоречивости информации об объектах управления, учитываемых в различных реестрах различными подразделениями администрации города;

- проводить математический, статистический, временной, пространственный и т.д. анализ информации для принятия управленческих решений;

– представить объект управления на различных тематических слоях карт. Необходимо было реализовать описание объектов в реестровой системе, и соответствующее ей многослойное представление объектов в геоинформационной части, поскольку для управления территорией требуется разноотраслевая, часто многоуровневая информация (земельный участок, строение, помещение, часть помещения, нестационарный объект, общественное пространство и т.д.). Для каждого объекта необходимо множество вложенных объектов со своей историей (документы, межведомственные запросы и ответы на них, математические и финансовые расчеты, связи с другими объектами и субъектами и т.д.);

– обеспечить «чистоту данных» об объектах управления на уровне ОМСУ путем создания механизма генерации массовых «вертикальных» межведомственных электронных запросов к ФОИВ, РОИВ на основе единой кадастровой карты (не менее 1000 запросов/мин). Обеспечить автоматическую возможность анализа и корректировки базы данных на основе ответов на межведомственные запросы. Данный механизм позволит привести в соответствие базам данных Росреестра, ФНС, ПФР и т.д. информацию об объектах и субъектах управления ОМСУ и дополнить ее сведениями, необходимыми для выполнения полномочий органа местного самоуправления;

– обеспечить генерацию «горизонтальных» электронных межведомственных запросов на уровне ОМСУ к базам данных ОМСУ;

– обеспечить взаимодействие с уже действующими информационными системами (ИСОГД, ГИСОД ИЗО, СЭДД «Дело», мСМЭВ);

– использовать конструктор создания и настройки рабочего места сотрудников подразделений любой отрасли;

– обеспечить автоматизацию технологических процессов управления имуществом-земельным комплексом.

Кроме того, разрабатываемая система должна отвечать современным требованиям российского законодательства в области импортозамещения и российского происхождения программного обеспечения, а также не иметь ограничений по количеству лицензий.

Таким образом, МГИС должна создать условия, обеспечивающие повышение качества и эффективности управленческих решений, существенное сокращение дублирующихся информационных потоков, комплексное распространение и предоставление открытой информации о пространственных данных и метаданных, сведений о пространственных объектах, находящихся на территории города, из единого источника.

В 2017 году Постановлением Администрации города от 04.08.2017 №713 утверждены:

1. Порядок создания, эксплуатации и совершенствования территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону».

2. Положение о комиссии по вопросам создания, эксплуатации и совершенствования МГИС.

Комиссия по вопросам создания, эксплуатации и совершенствования территориально – распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» (МГИС) (далее – Комиссия) – коллегиальный орган Администрации города Ростова-на-

Дону, формируемый в целях рассмотрения вопросов создания, эксплуатации и совершенствования МГИС.

Персональный состав комиссии утвержден Постановлением Администрации города № 1282 от 13.12.2017 «О создании комиссии по вопросам создания, эксплуатации и совершенствования территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону».

Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону выполнен комплекс мероприятий:

- проведено предпроектное обследование участников проекта;
- приобретено серверное оборудование;
- приобретен обучающий компьютерный мультимедийный комплекс с проекционным комплектом;

- разработаны технические задания на создание реестровой информационно-аналитической системы (РИАС) и единой интегрированной географической информационной системы (ГеоИС), проведены аукционные процедуры, заключены контракты и в несколько этапов разработаны оба компонента территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система Ростова-на-Дону (МГИС)»;

- сформирован базовый массив объектов управления. Количество земельных участков до разграничения прав собственности на землю, предоставленных в аренду, объектов муниципального имущества и т.д. до создания МГИС составляло 38 тысяч объектов. В результате создания системы количество объектов базового массива объектов управления составило 662 тысячи и включает земельные участки всех видов собственности, объекты капитального строительства, а также объекты разноотраслевых реестров открытых данных;

В систему заведены все реестры открытых данных, которые ведут участники проекта, в т.ч. остановочные комплексы, детские игровые площадки, объекты размещения отходов, пункты геодезических сетей, места нахождения дорожного сервиса, объекты подвижной радиотелефонной связи;

- осуществлена географическая привязка объектов реестров по адресу, кадастровому номеру, географическим координатам к общегородской карте;

- для управления торговли и бытового обслуживания в информационной системе сформированы реестры всех объектов розничной и оптовой торговли и предприятий общественного питания, розничных рынков, мест проведения праздничных ярмарок, в т.ч. с геокодированием;

- создана возможность проведения пространственного анализа (например, территории любой конфигурации, построение буферных зон торговли алкоголем вокруг школ);

- создана возможность формирования реестров по любому условию и генерации массовых межведомственных запросов (например, 1000 запросов на получение сведений из ЕГРЮЛ в ФНС генерируются и направляются за 30 секунд, что составляет 0,0005 мин. на 1 запрос).

Производительность труда при данной технологии (0,0005 мин. на 1 запрос и менее) относительно ручного ввода (10 минут на 1 запрос) увеличивается в 20 тысяч раз. Относительно полуавтоматического ввода (7 минут на 1 запрос) – в

14 тысяч раз, автоматического единичного запроса (2 минуты на 1 запрос) – в 4 тысячи раз;

- создана возможность получения выписок из реестра муниципального имущества для подразделений, подключенных к МГИС, непосредственно из информационной системы, без направления запросов в ДИЗО (за 2017 год потребность в выписках составила 1012 шт.)

- обеспечено взаимодействие с СЭД «Дело»;

- в настоящее время проводятся процедуры, связанные с обеспечением информационной безопасности МГИС.

В результате проведенных работ в тестовом режиме к МГИС подключены 19 участников проекта, в полномочия которых входит управление и распоряжение объектами имущественно-земельного комплекса:

- Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону;

- Департамент архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону;

- Администрации районов города Ростова-на-Дону;

- Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону;

- Управление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону;

- Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону;

- Департамент экономики города Ростова-на-Дону;

- Департамент транспорта города Ростова-на-Дону;

- Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону;

- Муниципальное казенное учреждение «Управление казной города Ростова-на-Дону»;

- Управление торговли и бытового обслуживания Администрации города Ростова-на-Дону;

- Комитет по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону.

08.02.2018 состоялось заседание комиссии по вопросам создания, эксплуатации и совершенствования МГИС, на котором рассмотрен отчет Департамента по результатам работ по созданию территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» и прошла презентация самой системы.

Комиссией:

- одобрена работа департамента в 2017 году и согласован план работы и технические задания на 2018 год;

- даны поручения участникам комиссии, связанные с обеспечением мероприятий информационной безопасности, обновлением парка компьютерной техники, увеличением скорости передачи информации по каналам связи, определению первоочередных функций и услуг, требующих информатизации и т.д.

Техническое задание на создание подсистемы защиты информации и модель угроз согласованы в Управлении Федеральной службы по техническому

и экспортному контролю по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам.

Муниципальный контракт на создание системы защиты информации информационной системы Территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» планируется к заключению 18 сентября 2018.

В течение 2018 года МГИС проходит опытную эксплуатацию.

После проведения аттестации системы на соответствие требованиям информационной безопасности МГИС будет введена в промышленную эксплуатацию постановлением Администрации города.

Возможности, которые дает информационная система:

1. Доступ всех участников проекта к реестру муниципального имущества города Ростова-на-Дону (муниципальные земельные участки, нежилые и жилые помещения, автодороги, транспорт и т.д.).

2. Доступ к единой карте города, сформированной совместно с ДАиГ на основе публичной кадастровой карты Росреестра и представление объекта управления на различных тематических слоях карт (каждый департамент, управление, администрация района могут вести свои тематические слои карт).

3. Доступ к картам Google Maps, Яндекс.карты, а также сервисам публичной кадастровой карты Росреестра.

4. Ведение любых типов реестров (нестационарных торговых объектов, контейнерных площадок, объектов торговли и общепита, парковочных мест для инвалидов, остановочных комплексов и т.д.).

5. Получение выписок из реестра муниципального имущества прямо из МГИС, без запросов в ДИЗО.

6. Оформление прав, договоров и т.д.

7. Поиск и фильтрация информации по произвольным условиям.

8. Администрирование доходов с выгрузкой информации в ГИС ГМП.

9. Ведение претензионной и исковой деятельности (автоматическое формирование претензий, исков и т.д.).

10. Формирование информации об объектах, выставляемых на аукционные торги и экспорт информации на инвестиционный портал «Паспорт развития города».

11. Формирование реестров открытых данных с геокоординатами для экспорта на портал Администрации города и в ГИС РО.

12. Управление аварийным жилым фондом (все этапы от подачи заявки на признание квартиры аварийной до исключения из реестра муниципального имущества).

13. Формирование аналитических запросов любой сложности.

14. Генерация массовых «вертикальных» межведомственных электронных запросов к ФОИВ, РОИВ на основе единой кадастровой карты.

15. Взаимодействие со смежными информационными системами: ИСОГД, ГИСОД ИЗО, СЭДД «Дело» (открытие документа непосредственно из карточки объекта МГИС), МСМЭВ.

16. Взаимодействие с федеральными информационными системами ГИС ГМП, информационными ресурсами ФНС, Росреестра, ПФР.

17. Формирование данных о контрагентах (юридические лица, ИП) на основе автоматических запросов в ФНС (устраняет ошибки ввода информации).

Таким образом, МГИС создает условия, обеспечивающие повышение качества и эффективности управленческих решений, существенное сокращение дублирующихся информационных потоков, комплексное распространение и предоставление открытой информации о пространственных данных и метаданных, сведений о пространственных объектах, находящихся на территории города, из единого источника.

Вместе с тем, в ходе создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» возникли проблемные вопросы, которые нуждаются в решении.

Для эффективной работы в созданной информационной системе необходимо увеличение скорости передачи информации по каналам локальной вычислительной сети Администрации города.

## РЕШИЛА:

1. Информацию об опыте создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» принять к сведению.

2. Департаменту имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону в срок до 30.12.2018 внедрить территориально-распределенный информационно-аналитический комплекс «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» в промышленную эксплуатацию.

3. Управлению информационных технологий Администрации города рассмотреть возможность увеличения скорости передачи информации по каналам локальной вычислительной сети Администрации города.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (В.Ю. Лазарев).

**Председатель городской Думы –  
глава города Ростова-на-Дону**

**З.В. Неярохина**

Вносит:

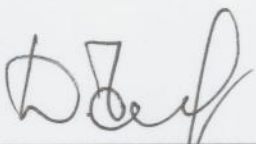
**Директор Департамента  
имущественно – земельных  
отношений города Ростова-на-Дону**



**Е.С. Серова**

Согласовано:

Заместитель главы Администрации  
города Ростова-на-Дону  
по экономике



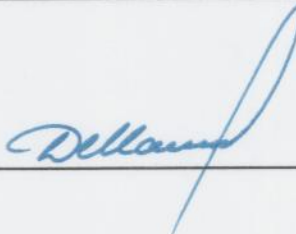
Д.В. Чернышов

*110*  
*llly* Начальник Правового  
Управления



О.А. Тшутенко  
Н.А. Зусикова

Заместитель главы Администрации  
города Ростова-на-Дону  
по организационно-правовым  
и кадровым вопросам



Р-463-К  
от 18.09.18

Д.С. Мамелко

**Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону  
городской Думы «Об опыте создания территориально-распределенного  
информационно-аналитического комплекса «Муниципальная  
геоинформационная система города Ростова-на-Дону»»**

Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее – Департамент) подготовлен проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «Об опыте создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» (далее – Проект).

В Проекте изложены:

Цель проекта – создание инструмента информационного обеспечения проведения единой политики в области управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками в пределах городской черты.

Продукт проекта – территориально-распределенный информационно-аналитический комплекс «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» (МГИС).

Информационная система разрабатывалась в соответствии с Постановлением Администрации города Ростов-на-Дону от 16.08.2016 № 1121 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа «Город Ростов-на-Дону».

Основанием для создания МГИС и внесения мероприятий в муниципальную программу явилось поручение коллегии Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2015 № 40: «Используя опыт установки удаленных рабочих мест ГИСОД в администрациях районов города Ростова-на-Дону разработать подпрограмму «Создание механизма информационного обеспечения проведения единой политики в области управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками в пределах городской черты на основе МГИС».

В течение 2018 года МГИС проходит опытную эксплуатацию.

После проведения аттестации системы на соответствие требованиям информационной безопасности МГИС будет введена в промышленную эксплуатацию постановлением Администрации города.

Возможности, которые дает информационная система:

1. Доступ всех участников проекта к реестру муниципального имущества города Ростова-на-Дону (муниципальные земельные участки, нежилые и жилые помещения, автодороги, транспорт и т.д.).

2. Доступ к единой карте города, сформированной совместно с ДАиГ на основе публичной кадастровой карты Росреестра и представление объекта управления на различных тематических слоях карт (каждый департамент, управление, администрация района могут вести свои тематические слои карт).

3. Доступ к картам Google Maps, Яндекс.карты, а также сервисам публичной кадастровой карты Росреестра.

4. Ведение любых типов реестров (нестационарных торговых объектов, контейнерных площадок, объектов торговли и общепита, парковочных мест для инвалидов, остановочных комплексов и т.д.).

5. Получение выписок из реестра муниципального имущества прямо из МГИС, без запросов в ДИЗО.

6. Оформление прав, договоров и т.д.
7. Поиск и фильтрация информации по произвольным условиям.
8. Администрирование доходов с выгрузкой информации в ГИС ГМП.
9. Ведение претензионной и исковой деятельности (автоматическое формирование претензий, исков и т.д.).
10. Формирование информации об объектах, выставляемых на аукционные торги и экспорт информации на инвестиционный портал «Паспорт развития города».
11. Формирование реестров открытых данных с геокоординатами для экспорта на портал Администрации города и в ГИС РО.
12. Управление аварийным жилым фондом (все этапы от подачи заявки на признание квартиры аварийной до исключения из реестра муниципального имущества).
13. Формирование аналитических запросов любой сложности.
14. Генерация массовых «вертикальных» межведомственных электронных запросов к ФОИВ, РОИВ на основе единой кадастровой карты.
15. Взаимодействие со смежными информационными системами: ИСОГД, ГИСОД ИЗО, СЭДД «Дело» (открытие документа непосредственно из карточки объекта МГИС), мСМЭВ.
16. Взаимодействие с федеральными информационными системами ГИС ГМП, информационными ресурсами ФНС, Росреестра.
17. Формирование данных о контрагентах (юридические лица, ИП) на основе автоматических запросов в ФНС (устраняет ошибки ввода информации).

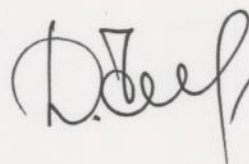
Таким образом, МГИС создает условия, обеспечивающие повышение качества и эффективности управленческих решений, существенное сокращение дублирующихся информационных потоков, комплексное распространение и предоставление открытой информации о пространственных данных и метаданных, сведений о пространственных объектах, находящихся на территории города, из единого источника.

Вместе с тем, в ходе создания территориально-распределенного информационно-аналитического комплекса «Муниципальная геоинформационная система города Ростова-на-Дону» возникли проблемные вопросы, которые нуждаются в решении.

Для эффективной работы в созданной информационной системе необходимо увеличение скорости передачи информации по каналам локальной вычислительной сети Администрации города. Низкая скорость каналов связи и ограничение доступа к информационной системе для территориальных органов управления привело практически к полной остановке функционирующего с 2016 года проекта по учету аварийного жилого фонда. Одно рабочее место в администрации района не позволяет специалистам свободно использовать в работе единый информационный фонд.

Данный вопрос неоднократно поднимался департаментом начиная с 2015 года, но вопрос до настоящего времени не решен.

Заместитель главы Администрации  
города Ростова-на-Дону  
по экономике



Д.В. Чернышов

